

РЕСПУБЛИКА КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕСИЯ

Самая многонациональная после Дагестана республика Северного Кавказа, объединившая тюркоязычных карачаевцев и ногайцев с адыгейскими народами — черкесами и абазам. Известный центр горного туризма. В начале 90-х годов опередила всех по числу «республик», провозглашенных на ее территории, но сумела сохранить целостность. Единственная республика, глава которой назначен президентом России. На общероссийских голосованиях демонстрирует такие же резкие перепады, как и ее соседи, причем каждый народ республики голосует по-своему.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Территория — 14,1 тыс. кв. км (83-е место в России). Граничит с Краснодарским и Ставропольским краями, Кабардино-Балкарией, Грузией. Население — 436,1 тыс. чел. (74-е место в России), горожан 46,0%. Национальный состав: русские — 42,4%, карачаевцы — 31,2%, черкесы — 9,7%, абазины — 6,6%, ногайцы — 3,1%, украинцы — 1,5%. Административный состав: 8 районов, 2 города республиканского подчинения, 2 города районного подчинения, 9 поселков городского типа, 70 сельских администраций. Центр — Черкесск (основан в 1931 г.), 119,9 тыс. жителей.

Денежные доходы на душу населения — 307,7 тыс. руб. (в среднем по России — 821,8 тыс. руб.) при прожиточном минимуме 260,1 тыс. руб. (в среднем по России — 370,7 тыс. руб.) дают соотношение почти вдвое ниже среднероссийского: 118% против 222%. Официальный уровень безработицы — 3,8% трудоспособного населения (в среднем по России — 3,4%). Объем промышленного производства в 1996 г. составил 24% от уровня 1991 г. (в среднем по России — 52%) и 80% от уровня 1995 г. (в среднем по России — 95%).

Глава республики — **Владимир Исламович Хубиев** (назначен в 1995 г.).

Председатель Народного собрания — **Игорь Владимирович Иванов** (избран в 1995 г.).

Глава администрации Черкесска — **Станислав Эди-кович Дерев** (избран в 1997 г.).

Избирателей — 296,3 тыс. чел.

Территориальных избирательных округов по выбо-рам в ГД — 1.

Депутат ГД: **Михаил Михайлович Якуш** (ТИО-15).

ПОЛОЖЕНИЕ, ИСТОРИЯ

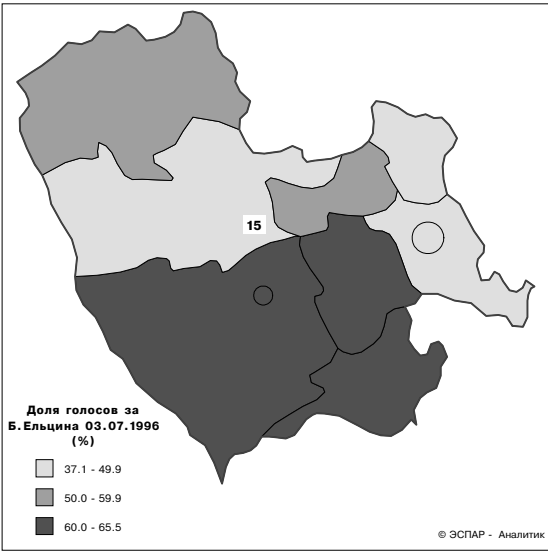
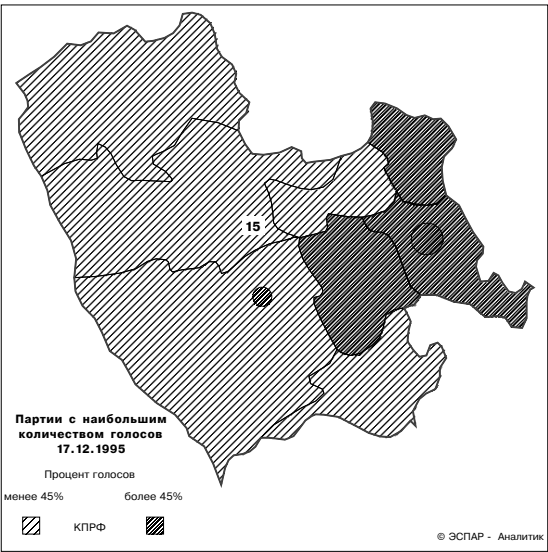
Карачаево-Черкесская автономная область, созданная в 1922 г., впервые объединила земли карачаевцев и черкесов. До того Карачай входил в Терскую область (в Эльбрусский, затем в Нальчикский округ),

в составе которой в 1920 г. был создан Карачаевский округ, вошедший в 1921 г. в автономную Горскую ССР. Казачьи, черкесские и абазинские земли занимали часть Баталпашинского отдела Кубанской области. В 1926 г. автономная область вновь разделилась на Карачаевскую автономную область с центром в Кисловодске, Черкесский национальный округ (с 1928 г. — Черкесская автономная область) и Баталпашинский район (существовал до 1931 г.). Станица Баталпашинская — старое название Черкесска, бывшего сначала Баталпашином (1931—1934 гг.), Сулимовым (1934—1937 гг.), Ежово-Черкесском (1937—1939 гг.).

В 1943 г. карачаевцы были объявлены пособниками немцев и выселены в Казахстан и Среднюю Азию. Карачаевская автономная область была ликвидирована, ее районы передали Грузинской ССР и Ставропольскому краю. В ноябре 1956 г. ВС СССР разрешил карачаевцам возвращение на родину, а в январе 1957 г. была восстановлена Карачаево-Черкесская автономная область. Карачаево-Черкесия входила в состав края, который назывался Северо-Кавказским, Орджоникидзевским и наконец с 1943 г. Ставропольским, с 1924 г. до 1991 г., когда ВС РСФСР принял закон об образовании Карачаево-Черкесской ССР.

Карачаево-Черкесия занимает горы и предгорья к северу и западу от Эльбруса — самой высокой вершины Кавказа (5642 м), отделяющей республику от соседней и во многом похожей Кабардино-Балкарии, где расположены истоки и верховья реки Кубани. Знаменитый лозунг «Течет вода Кубань-реки куда велит большевики!» обычно связывают с Краснодарским краем, но он родом отсюда — его и сейчас можно увидеть написанным огромными буквами на бьефе плотины между Карачаевском и Усть-Джегутинской.

Народы, давшие название республике, имели разную историческую судьбу. Война черкесов с русской армией была самой жестокой и продолжительной на всем Кавказе. Именно сдача Черкесии, произошедшая только в 1864 г. через пять лет после капитуля-



ции предводителя горцев имама Шамиля, считается окончанием Кавказской войны, в результате которой черкесские народы недосчитались на своих землях девяти десятых населения. Тем не менее в составе России карачаевцы и черкесы оказались одновременно — после русско-турецкого Адрианопольского мира 1828 г.

НАСЕЛЕНИЕ

Республика имеет самый сложный после Дагестана национальный состав на Северном Кавказе. Пять народов с наибольшей численностью населения считаются основными, отношения между ними во многом определяют положение в республике. Когда разрабатывалась новая Конституция, всерьез обсуждался вопрос о том, чтобы сделать ее название более полным и точным — «Абазино-Ногайско-Карачаевско-Русско-Черкесская Республика». Четыре народа, считающиеся коренными (абазины, ногайцы, карачаевцы и черкесы), вместе сравнимы по численности с русскими, составляющими относительное большинство. По сравнению с довоенными годами расселение народов стало гораздо более смешанным и чересполосным.

Карачаевцы, самый крупный по численности среди коренных этносов, — тюркоязычный народ, родственник балкарцам. В республике живет свыше 85% всех карачаевцев России. Карачаевцы — горцы, традиционно занятые животноводством (знаменитая карачаевская порода овец), но после возвращения из ссылки селились и на равнине. Другой тюркоязычный народ, ногайцы, — степняки, для них Карачаево-Черкесия — крайний западный ареал расселения.

Черкесы, как и родственные им адыгейцы и кабардинцы, имеют общее самоназвание «адыгэ»; «черкесы» — второе общее название этих народов. Другой народ адыго-черкесской группы — абазины, которые по происхождению ближе к абхазам. Черкесы, как и абазины, в несколько раз сократили свою численность в ходе Кавказской войны прошлого века и последовавших за ней переселений в Турцию. Сейчас для абазин главная задача — сохранить себя как народ: естественный прирост по-прежнему высок, но уезжающие из мест традиционного проживания абазины быстро ассимилируются черкесами.

Численность населения росла все послевоенные десятилетия и продолжает увеличиваться сейчас. Естественный прирост сохраняется, но постепенно снижается. Миграционные показатели неустойчивы, но в 1994—1995 гг. прибывших в республику было больше, чем уехавших из нее. Уровень доходов жителей республики намного ниже среднероссийского, как и соотношение доходов и прожиточного минимума.

ХОЗЯЙСТВО

Основная специализация — сельское хозяйство: в горных районах — шерстяное и мясомолочное животноводство, в предгорных равнинах — выращивание пшеницы, кукурузы, овощей. В республике много предприятий пищевой промышленности, среди них один из крупнейших в стране сахарный завод в Эркен-Шахаре.

Главный промышленный центр, дающий две трети республиканского производства — Черкесск (химическое объединение, завод низковольтной аппаратуры, заводы «Холодмаш», «Резинотехника» и др.). Добываются медь (Зеленчукский и Урупский ГОК), свинец, цинк, в небольших объемах — уголь, нефть и газ. Электроэнергией обеспечивает каскад ГЭС на Кубани.

В республике есть все возможности для развития горного туризма. Здесь расположены самые известные в стране горные курорты — Архыз, Домбай, Теберда.

Промышленность республики пережила сильный спад, в сельском хозяйстве спад производства тоже сильнее среднего по стране. Безработица превышает среднероссийский уровень и быстро растет.

ФИНАНСЫ

Финансовое положение Карачаево-Черкесии соответствует среднему для республик Северного Кавказа уровню. С 1994 г. она постоянно имеет статус региона, нуждающегося в поддержке. Степень бюджетной самостоятельности невысока: в 1995 г. 45% доходной части ее бюджета было сформировано из федеральных средств (в 1994 г. — 64%). Как и другие северокавказские республики, Карачаево-Черкесия является типичным регионом-реципиентом (душевой баланс потоков в 1995 г. составил —131 тыс. руб.), полагающимся на крупномасштабную поддержку федерального бюджета.

Уровень развития банковской инфраструктуры в республике ниже среднего. Собственных крупных банков нет, в списке банковских центров страны Черкесск занимает место в шестом десятке.

ОРГАНЫ ВЛАСТИ, РУКОВОДИТЕЛИ

Система государственной власти республики определена Конституцией, принятой Народным собранием (НС) 5 марта 1996 г. Глава республики должен избираться населением на четыре года. Нынешний глава республики карачаевец **Владимир Хубиев** был назначен 10 апреля 1995 г. указом президента России и за-

тем утвержден НС, как предусматривал действовавший тогда закон об органах власти республики. В. Хубиев, еще с 1979 г. бессменно возглавляющий исполнительную власть Карачаево-Черкесии — главный «долгожитель» среди руководителей регионов. За прошедшие 17 лет он был председателем исполкома Совета автономной области (1979—1991 гг.), главой администрации республики (1992—1993 гг.) и председателем совмина (1994 г. — начало 1995 г.). Закон о формировании СФ предусматривает, что с января 1997 г. в СФ остаются только избранные, а не назначенные главы исполнительной власти, но в республике выборы главы пока не намечены.

Правительство формирует глава республики, его председатель утверждается Народным собранием. С июня 1995 г. председатель правительства — **Анатолий Озов**, ранее бывший заместителем председателя совмина.

Народное собрание состоит из 73 депутатов, избираемых по одномандатным округам на четыре года. Действующее НС было избрано 10 июня 1995 г. Председатель — **Игорь Иванов**, до избрания в июне 1995 г. работавший директором управления эксплуатации Большого Ставропольского канала. И. Иванов — председатель правления «хубиевского» движения «Содружество».

ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Политическая история Карачаево-Черкесии последних лет во многом делалась национальными движениями. Раньше других начали проявлять активность карачаевцы, самые многочисленные и больше других пострадавшие в нашем веке.

После выборов Совета народных депутатов автономной области в 1990 г. его председателем стал первый секретарь обкома КПСС **Валентин Лесниченко**, председателем облисполкома — **В. Хубиев**, бессменно занимавший этот пост с 1979 г., оба были избраны без альтернативы. В. Лесниченко совмещал две должности до 9 августа 1991 г., когда подал в отставку с поста председателя Совета. Вместо него был избран председатель Черкесского горисполкома **Виктор Савельев**.

Совет 30 ноября 1990 г. принял Декларацию о суверенитете и провозгласил создание Карачаево-Черкесской ССР. Закон, принятый ВС РСФСР 3 июля 1991 г., официально закрепил преобразование автономной области в республику и ее выход из Ставропольского края. В Карачаево-Черкесии, как и в других вновь созданных республиках, должны были пройти выборы ВС из 100 депутатов. Совет народных депутатов Карачаево-Черкесской ССР назначил вы-

боры на 26 января 1992 г., на месяц позже, чем в остальных новых республиках, только после обращения председателя Совета национальностей ВС РСФСР Р. Абдулатипова.

Тем временем политические события развивались угрожающе для единства Карачаево-Черкесии. Съезд карачаевцев 13 июля 1991 г. решил создать к октябрю органы власти Карачаевской республики и создал оргкомитет по восстановлению государственности. Республика Карачай была провозглашена 17 октября 1991 г. Съездом депутатов Карачая всех уровней. С 17 ноября в Карачаевске начался бессрочный митинг карачаевцев с требованием восстановить автономию. В ответ появились государственные образования других народов. На казачьих съездах были провозглашены Баталпашинская республика (10 августа 1991 г.) и Урупско-Зеленчукская республика (30 ноября). Съезд черкесского народа 24 октября 1991 г. провозгласил Черкесскую республику, съезд абазин — Абазинскую республику, вскоре объединившуюся с Черкесской.

Совет народных депутатов, казалось, пошел на встречу национальным движениям и в конце ноября создал комиссию по реабилитации карачаевцев, а 3 декабря принял решение о воссоздании Карачаевской республики. Но уже 5 декабря 1991 г. сессия Совета решила провести опрос о сохранении единства Карачаево-Черкесии. До опроса все выборы были отложены, а главой администрации республики стал В. Хубиев, назначенный 13 января 1992 г. президентским указом с согласия Совета.

Опрос о судьбе республики прошел 28 марта 1992 г. К тому времени положение еще больше осложнилось. В ВС России в начале 1992 г. президентом были направлены проекты законов о воссоздании Карачаевской и Черкесской автономных областей, только совместное обращение Совета и администрации Карачаево-Черкесии убедило отложить этот вопрос до его решения народами республики. В Урупском и Зеленчукском районах по предложению казачьих организаций в день опроса были назначены местные референдумы, на которых три четверти избирателей голосовали за выход из Карачаево-Черкесии. Краснодарский краевой совет обсуждал вопрос о включении Зеленчукского и Урупского районов в состав края; решение принято не было, но крайсовет оставил за собой право вернуться к этой проблеме в случае продолжения конфликта. Карачаевское движение «Джамагъат» выступило против опроса о единстве; в Малокарачаевском районе, власти которого отказались проводить опрос, было введено чрезвычайное положение, но в районном центре с. Учккен и в Карачаевске опрос так и не состоялся. Тем не менее итог опроса оказался очень успешным для руководства рес-

публики: в нем приняли участие 68,0% избирателей, из них за сохранение единой Карачаево-Черкесии голосовали 78,6%.

Подготовка к выборам в ВС единой республики вызвала новые споры между национальными движениями, имевшими разные мнения о порядке выборов и нормах представительства. Тогда 22 октября сессия Совета предложила ВС России отказаться от выборов и преобразовать действующий Совет в полном составе в ВС. Одновременно было принято новое название — Карачаево-Черкесская Республика. ВС России 25 декабря принял соответствующий закон, который наделил бывший облсовет правами ВС до конца срока полномочий. Преобразованный ВС, начавший работу 30 января 1993 г., переизбрал председателем В. Савельева и назначил В. Хубиева председателем правительства.

После того, как главные проблемы республики если не разрешились, то были сглажены и отложены, стали проявляться противоречия между ВС и Советом министров. На выборах в СФ 12 декабря 1993 г. победил **В. Хубиев** (46,3%) и проиграл В. Савельев, уступивший в борьбе за второе место председателю Зеленчукского районного суда **Владимиру Стригину** (26,5%).

Открытое столкновение парламента и правительства произошло после принятия ВС 3 февраля 1994 г. закона о Народном собрании. Оно должно было стать двухпалатным с нижней Законодательной палатой из 73 депутатов, избираемых по одномандатным округам, и верхней Палатой представителей из 27 депутатов, избираемых выборщиками на съездах граждан: по 5 депутатов от абазин, карачаевцев, ногайцев, русских и черкесов и двое от других национальностей. Совмин, выступавший за однопалатный парламент и пост президента, был против. ВС назначил на 24 апреля выборы НС и референдум о poste президента.

На внеочередную сессию ВС 25 марта 1994 г. по требованию правительства были внесены вопросы о реформировании органов представительной власти и изменении закона о НС. После того, как В. Савельев и часть депутатов покинули зал и сессия осталась без кворума, заседание продолжилось под председательством В. Хубиева. Сессия решила вместо выборов преобразовать ВС в НС создала в его составе Законодательный комитет из 27 человек по принципу национального представительства. В. Савельев, заочно избранный председателем НС, не признал законность решений сессии. Новая сессия ВС 19 апреля решила, что национальный принцип формирования верхней палаты противоречит Конституции России и еще раз переименовала ВС в НС, а также отменила референдум о poste президента, приостановила все выборы

до принятия Конституции республики и создала Конституционную комиссию.

Обсуждение будущей конституции опять выявило противоположные подходы к государственному устройству. Правительство и В. Хубиев предлагали ввести пост президента, избираемого прямым голосованием, движения черкесов, абазин и казаков, видевшие в президентстве дополнительное преимущество для карачаевцев и ущемление прав других народов, были против. Сессии НС в 1994 г. больше не проводились, совмин тем временем стремился укрепить свои позиции. В ноябре 1994 г. властями был организован Съезд народов Карачаево-Черкесской Республики, который поддержал укрепление единства и создал межнациональное общественное движение «Содружество».

Новое обострение пришлось на конец 1994 г. Созванный 24 декабря первый Съезд черкесского народа, организованный администрацией Хабезского района, выразил недоверие В. Хубиеву и решил создать Черкесскую автономную область в составе Ставропольского края — ее появление обосновывалось уже забытым решением Совета народных депутатов Карачаево-Черкесской ССР от 3 декабря 1991 г. о воссоздании Республики Карачай. Тогда же прошел четвертый Съезд абазинского народа, выступивший за создание Абазинского района, тоже в составе Ставропольского края. Съезд движения «Русь» 9 января 1995 г. поддержал съезды черкесов и абазин и тоже потребовал отставки В. Хубиева. Объединенный съезд абазин, черкесов и русских 11 февраля вновь принял решение о восстановлении Черкесской автономной области, обратился к федеральным властям с просьбой «избавить наши народы от режима партноменклатуры во главе с Хубиевым» и предложил назначить главой администрации Черкесии депутата СФ В. Стригина. Объединенный съезд образовал координационный совет демократических сил «Равенство».

Правительство, резко выступившее против новой идеи, нашло поддержку у большинства общественных движений — не только у «Содружества» и других официальных организаций, но и у Коммунистической партии Карачаево-Черкесской Республики и АПР, у национальных движений «Джамагъат», «Бирлик» и «Адыге Хасэ» (Съезд черкесского народа собрался вопреки мнению более умеренной части «Адыге Хасэ», и они сразу стали противниками). Правительство и партии выступали с заявлениями, осуждавшими «раскольников» и требовавшими принятия законов о государственном устройстве и о выборах.

Тем временем 4 марта 1995 г. заканчивался срок полномочий НС, избранного пять лет назад как облсовет. Большинство депутатов (101 из 142) 2 марта

подписали коллективное заявление о сложении полномочий. Под сомнением оказались и полномочия избранного ВС председателя правительства. Разрешение политического противостояния взяла на себя федеральная власть. Распоряжением президента России от 27 февраля была создана согласительная комиссия для урегулирования разногласий между органами власти республики, которую возглавил руководитель администрации президента С. Филатов. Указ президента от 6 марта 1995 г. предписывал НС до 1 апреля принять закон о структуре органов власти в республике и обеспечить проведение выборов в новый законодательный орган не позднее 1 июня.

К сессии НС были подготовлены два проекта структуры власти, предложенные самим НС и Советом министров. Вариант НС взял за образец структуру органов власти Дагестана. Предполагалось создание НС из 112 депутатов и Конституционного собрания, в которое кроме депутатов НС входят 112 представителей городов и районов. Конституционное собрание принимает Конституцию, вносит в нее изменения и избирает Государственный совет — высший орган исполнительной власти из пяти членов, по одному от карачаевцев, черкесов, абазин, ногайцев и русских. Проект правительства предлагал пост главы республики, избираемого всеобщим прямым голосованием, и парламент из 50 депутатов. Общим в обоих проектах было избрание по принципу равного представительства национальностей президиума НС (в проекте совмина — совета парламента) из 12 человек и президиума правительства из 15 человек.

На сессии НС, открывшейся 29 марта, представители обеих ветвей власти неожиданно сняли свои варианты и предложили согласованный проект, вводящий пост главы республики, но не избираемого, а назначаемого президентом России по согласованию с НС. После бурного обсуждения сессия одобрила проект, в тот же день был принят и закон о выборах в НС. На должность главы республики Б. Ельцин 10 апреля предложил кандидатуру **В. Хубиева**, которую НС утвердил 25 апреля.

Выборы в НС, прошедшие 10 июня 1995 г., закрепили новое соотношение сил, показали растущее влияние коммунистов и «партии власти». Председателем НС стал кандидат «партии Хубиева» **И. Иванов**. НС 5 марта 1996 г. принял Конституцию, установившую избрание, а не назначение главы республики и объявившую единственным государственным языком русский.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

В многонациональной Карачаево-Черкесии главное значение имеют проблемы отношений между наро-

дами. В республике внимательно следят за распределением властных должностей между представителями разных национальностей. В советское время строго соблюдалось неписаное правило назначения первым секретарем обкома КПСС русского, вторым — карачаевца. При выборах председателя НС в 1995 г. русские депутаты потребовали избрать председателем русского, поскольку глава республики — карачаевец, и все остальные пошли им навстречу.

В политической жизни очень важное место занимали и продолжают занимать национальные движения пяти основных народов и съезды народов.

Движение карачаевцев «Джамагъат» (в переводе — «общество, община») возникло первым в 1989 г. Первоначальной его целью были территориальная реабилитация и провозглашение Карачаевской республики, но в течение 1992—1993 гг. позиции движения изменились, сейчас оно выступает за единство Карачаево-Черкесии и требует только возмещения ущерба за депортацию 1943 г. Первым председателем «Джамагъат» был профессор-историк **К. Лайпанов**, сейчас движение возглавляет **Азрет Урусов**, бывший народный депутат России.

Черкесское движение «Адыге Хасэ» — часть единого адыгского движения. Эмблема «Адыге Хасэ» — три скрещенные стрелы и двенадцать звездочек, обозначающие адыгские народы, народности и племена, где Карачаево-Черкесия представлена одной «стрелой» и одной «звездочкой». С движением черкесов-адыгов связано имя покойного **Юрия Калмыкова**, бывшего народного депутата СССР и бывшего министра юстиции России. Ю. Калмыков, черкес родом из Черкесска, почти не принимал участия в жизни республики и больше был замечен в соседней Кабардино-Балкарии, где он одно время возглавлял Конгресс кабардинского народа. В 1996 г. он проявил себя и на родине, выступив с резким осуждением В. Хубиева, не желавшего проводить выборы главы республики.

В пределах республики главная задача «Адыге Хасэ» — добиться государственной реабилитации черкесского народа как народа-изгнанника. Сейчас активисты черкесского движения считают свой народ несправедливо обделенным: карачаевцы и ногайцы включены в государственную программу возрождения тюркских народов, а программа помощи малым народам распространяется только на народы численностью менее 50 тыс. чел., поэтому в нее попадают только абазинцы, но не черкесы, которых на несколько тысяч больше.

В конце 1994 г. — начале 1995 г. в черкесском национальном движении произошел раскол. Радикальная часть во главе с **Борисом Акбашевым** и **Мухамедом Хакуновым** провела Съезд черкесского народа, про-

возгласивший Черкесскую автономную область. Исполком съезда своим решением сместил всех руководителей «Адыге Хасэ», которые, конечно, отказались признать это решение и сделали все, чтобы доказать самовольный и самозванный характер Съезда черкесского народа. В последнее время позиции руководства «Адыге Хасэ» и властей республики сблизились, руководитель Черкесской городской организации «Адыге Хасэ» академик **Ахмед Китов** занял видное место в республиканском НДР. Совет «Адыге Хасэ» возглавляет **Муса Психоматов**, начальник отдела республиканского фонда имущества.

Русское население представляют *Движение «Русь»* во главе с **Николаем Перваковым** и казачьи организации. Казаки республики считают себя частью кубанского казачества. Баталпашинский отдел, существовавший до революции и воссозданный в 1991 г., включает Урупский и Зеленчукский районы республики и соседние районы Краснодарского и Ставропольского краев. Зеленчукские и Урупские казаки образуют Верхнекубанский округ, входящий в Баталпашинский округ. Начало казачьему движению положило создание в июне 1990 г. Зеленчукского казачьего товарищества во главе с атаманом **Николаем Ляшенко**. В августе 1991 г. казаки провозгласили создание Зеленчукского отдела в составе Терского казачьего войска, позже преобразованного в Верхнекубанский округ.

Отношения казаков с руководством республики долго были очень непростыми. Кульминацией противостояния стал 1992 г., отмеченный и провозглашением Зеленчукско-Урупской республики, и захватом казаками власти в Зеленчукском районе, где на полгода образовалось двоевластие — избранный казачьим кругом Н. Ляшенко и назначенный глава администрации. Сейчас казаки занимают более умеренные позиции, чем «Русь», требующая возвращения русских районов в Ставропольский край, и идут на сотрудничество с властями. Атаман Баталпашинского отдела — **Михаил Будков**, бывший сторонником генерала А. Стерлигова и в 1992 г. участвовавший в создании РНС.

Ногайское общество «Бирлик» («Единство»), созданное в марте 1990 г., — одно отделений единого движения ногайцев, преобразованного в октябре 1995 г. в общероссийскую организацию. Республиканский «Бирлик» поддерживает общие для ногайцев требования создания национально-территориальной автономии в Ногайской степи. «Бирлик» действует в основном в Адыге-Хабльском районе, где ногайцы составляют относительное большинство и где требуют создать национальный Ногайский район (в прошлом здесь существовал преимущественно ногайский Икон-Халкинский район). Важны для общества экологические проблемы: загрязнение окружающей сре-

ды отходами Эркен-Шахарского сахарного завода, заболачивание земель. Совет «Бирлика» возглавляет **Абуталиб Санглибаев**.

С 1990 г. существует *Общество абазин «Адгылара»*, действует оно в основном в Усть-Джегутинском районе. Основное политическое требование — создание абазинского района с центром в пос. Московском (микрорайон г. Усть-Джегуты). Имеется также *Общество «Апсаггыл»*, занимающееся связями с соотечественниками за рубежом.

Национальные движения заключают между собой союзы и блоки, состав которых меняется в зависимости от интересов народов и их движений в каждой отдельной проблеме.

Таковы, во-первых, объединения в противовес карачаевцам как самой большой титульной нации. Подобный союз мог сложиться в октябре 1991 г., когда в ответ на объявление государственности карачаевцев могла быть создана республика черкесов, абазин и ногайцев. Но из-за неуступчивости черкесских организаторов, которые предпочли объявить черкесскую республику и не рассматривать требования других народов, этот союз не возник. Похожие коалиции складывались против правительства республики, возглавляемого карачаевцами: при обсуждении поста президента, когда черкесские, абазинские и казачьи организации выступали против, при попытке создания на черкесском, абазинском и русском съездах Черкесской автономной области в декабре 1994 г. — феврале 1995 г.

Во-вторых, существует противоречие между «большими» народами — русскими и карачаевцами и «малыми» — абазинами, ногайцами, черкесами, проявившееся при обсуждении закона о выборах: «малые» выступали за систему квот и паритетного представительства, «большие» предпочитали прямые выборы. Абазин и ногайцев, кроме того, объединяет стремление к созданию собственных автономных районов.

В-третьих, союзы возникали между тюркскими народами — карачаевцами и ногайцами и между адыгейскими — черкесами и абазинами (у последних общность интересов и действий проявляется чаще).

«Партия власти» тоже сначала была создана по межнациональному признаку — это *Движение «Содружество»*, учрежденное в январе 1995 г. в самый разгар споров вокруг возвращения Черкесии в Ставропольский край. Власть на учредительном съезде представляли заместитель председателя правительства **Азрет Тарташао** и заместитель председателя Народного собрания **Шакман Эркенов**. Глава движения **Игорь Иванов** в июне 1995 г. был избран председателем Народного собрания, но после создания НДР «Содружество» потеряло свое значение.

НДР — «партия власти» в самом чистом виде. В республиканский совет НДР вошли все высшие должностные лица — глава республики **В. Хубиев** (председатель совета), председатель НС **И. Иванов** и председатель правительства **А. Озов**; районные отделения возглавляют, как правило, главы районных администраций.

Из обычных партий реальную силу имеют две — *Коммунистическая партия Карачаево-Черкесской Республики* (первый секретарь рескома — **Михаил Якуш**, сейчас депутат ГД) и отделение *АПР* (председатель — **Хасан Байрамуков**). Компартия (около 1,5 тыс. членов) имеет разветвленную структуру, ее влияние показали выборы в ГД. Коммунисты имеют более трети депутатских мест в НС. Из демократических партий больше других заметны *ДВР* и *ДПР*.

ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ, РЕФЕРЕНДУМЫ 1991—1996 гг.

Карачаево-Черкесия, подобно многим другим кавказским республикам, отличается внезапными перепадами в результатах голосований.

Референдум в марте 1991 г. дал повышенную поддержку как сохранению СССР (82,6%), так и посту президента России (72,7%). В 1991 г. **Б. Ельцин** (61,8%) получил больше среднероссийского показателя, **Н. Рыжков** (12,8%) — меньше, **В. Жириновский** (8,1%) показал средний результат. На референдуме в апреле 1993 г., наоборот, доля доверяющих Б. Ельцину (25,9%) оказалась самой низкой в России после Ингушетии и Дагестана, в декабре 1993 г. поддержка Конституции (27,5%) оказалась вообще самой низкой в стране.

На выборах 1996 г. Карачаево-Черкесия оказалась в числе республик, сумевших за две недели между турами «исправиться» и резко поменять политическую ориентацию. Первый тур дал **Г. Зюганову** абсолютное преимущество: 55,5% — лучший, после Дагестана и Северной Осетии, результат. **Б. Ельцин** получил 25,8%, **А. Лебедь** — 8,8%. Во втором туре число избирателей и уровень участия возросли, но число сторонников Г. Зюганова уменьшилось на 16 тыс. голосов, и победителем оказался уже Б. Ельцин — 49,9% против 46,6% за Г. Зюганова. Среди кандидатов в президенты был «свой» — **Валерий Брынцалов**, в свое время живший в республике и руководивший строительным трестом, но никаких дополнительных голосов он здесь не получил.

ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ 1993 И 1995 гг.

Общеземельный округ

На думских выборах республика была оплотом компартии. В 1993 г. КПКРФ победила с лучшим в стране (после Дагестана) результатом — 38,6%, второй стала ЛДПР (20,9%). Лучше среднего выступили АПР (10,8%) и ПРЕС (7,5%), намного хуже — «Выбор России» (4,3%), «Женщины России» (4,4%) и «Яблоко» (3,4%).

В 1995 г. победа КПКРФ стала убедительнее — 40,0%, у «Коммунистов-СССР» — 7,1%. НДР с 12,7% был вторым. Очень удачно выступила «Держава» — 7,9%, а ЛДПР получила только 6,9%. Намного хуже, чем в 1993 г., результат у АПР (2,1%), такой же плохой, что и тогда, у «Яблока» (1,9%).

Депутатов по общеземельному округу республика не имела.

Территориальный округ

Республика образует один *Карачаево-Черкесский ТИО*. В 1993 г. в выборах участвовали три кандидата, еще трое сняли свои кандидатуры перед голосованием. Победил председатель правления республиканского фонда культуры карачаевец **Азрет Акбаев** (39,1%).

В 1995 г. число кандидатов по округу оказалось самым большим в стране — 27, из них четверо сняли свои кандидатуры перед голосованием. Депутатом стал первый секретарь компартии республики **Михаил Якуш** (32,3%), намного опередивший других сильных претендентов — академика Ахмеда Китова (14,5%), заместителя главы регионального совета НДР, и депутата СФ В. Стригина (8,9%). А. Акбаев, выдвинутый БИР, оказался тринадцатым с 1,4%.

МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ

Определяющим для республики стал опрос, проведенный 28 марта 1992 г. по вопросу: «Согласны ли Вы при полной реализации Закона “О реабилитации репрессированных народов” сохранить единую Карачаево-Черкесию в составе Российской Федерации, образованную на принципах равноправия всех народов?». В нем приняло участие 67,0% избирателей, из них 78,6% голосовали за единство. В русских Зеленчукском и Урупском районах при высокой (свыше четырех пятых) явке за единство голосовали только 29% и 23% избирателей соответственно. Пониженным было участие в опросе в Черкесске (59%), Карачаевском районе (69%), Малокарачаевском районе (52%, опрос не проводился в райцентре с. Учккен),

в Карачаевске опрос не проводился вовсе. Победу сторонников единства обеспечило очень дружное голосование в районах проживания черкесов, абазин и ногайцев: в среднем участвовали девять десятых избирателей, из них 90% голосовали «за».

Выборы в Народное собрание прошли 10 июня 1995 г. в один тур по 73 одномандатным округам, в них приняли участие 69,3% избирателей. Были избраны все 73 депутата, из них 28 карачаевцев, 26 русских, 6 черкесов, 6 абазин, 3 ногайца, 2 белоруса, осетин и украинцев. 38 депутатов были выдвинуты от компартии, 6 — от АПР, остальные — от групп избирателей.

ДЕПУТАТСКИЙ КОРПУС

На Съезде народных депутатов СССР карачаево-черкесская делегация, включавшая первого секретаря обкома КПСС **В. Лесниченко**, председателя Ставропольского крайисполкома

И. Таранова, директора колхоза и двух рабочих, была идеально подобранной по национальному составу (двое русских, карачаевец, черкешенка и абазин) и отличалась единодушной поддержкой партийной линии и почти поголовным участием в депутатской группе коммунистов и группе «Союз».

На Съезд народных депутатов России кроме трех официальных депутатов — председателя облисполкома **В. Хубиева** (карачаевца), второго секретаря обкома КПСС **У. Темирова** (черкеса) и члена обкома КПСС фрезеровщицы **Л. Розбитовой** (русской) попал и активист движения «Джамагъат» **А. Урусов**. По политическим позициям состав депутатов оказался почти таким же однородно антиреформаторским.

В ГД первого созыва **А. Акбаев** был умеренным сторонником правительства, членом группы «Стабильность». В 1995 г. его место занял коммунист **М. Якуш**, сейчас работающий в Комитете по делам национальностей.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ГЕОГРАФИЯ

Политическая мозаика Карачаево-Черкесии объясняется прежде всего особенностями разных народов республики. Разница политических предпочтений меж-

ду районами — это прежде всего отражение различий в их национальном составе. Позиции национальных общин видны в районах, где они составляют большинство или наиболее представлены: карачаевцев — в Карачаевском, Малокарачаевском, частично в Прикубанском районах, черкесов — в Хабезском и Усть-Джегутинском районах, русских — в Урупском и Зеленчукском районах и в Черкесске, ногайцев — в Адыге-Хабльском районе.

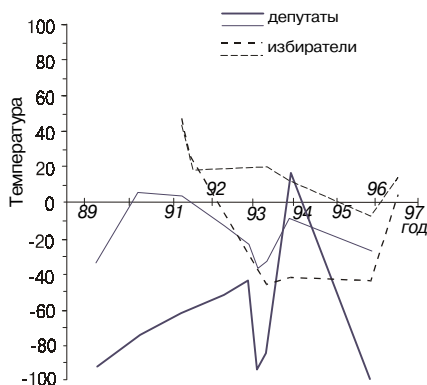
На президентских выборах 1991 г. в карачаевских и черкесских районах Б. Ельцин получил свыше 80% голосов. В казачьих районах, наоборот, доля голосовавших за Б. Ельцина была низкой (39,3% в Урупском районе и 29,3% в Зеленчукском), а за В. Жириновского — очень высокой (22,4% в Урупском районе и 18,7% в Зеленчукском). В Адыге-Хабльском районе, как и в Ногайском районе Дагестана, очень высокой была поддержка А. Тулеева (18,4%).

Межнациональные и межрайонные противоречия заметно проявились на республиканском референдуме 1992 г. о единстве республики. Тогда Зеленчукский и Урупский районы не только голосовали против, но и провели свои референдумы о выходе из Карачаево-Черкесии, а в Малокарачаевском районе, отказавшемся голосовать, пришлось вводить чрезвычайное положение.

На президентских выборах 1996 г. русские районы отличались самой высокой поддержкой А. Лебеда: 11,0% в Зеленчукском районе, 14,0% в Урупском районе, 18,2% в Черкесске. В первом туре выборов только в Карачаевске победил Б. Ельцин с 52,8% при 40,4% у Г. Зюганова, во всех остальных городах и районах победил Г. Зюганов, получивший везде, кроме Черкесска, больше половины голосов. Во втором туре везде кроме Черкесска число голосов за Г. Зюганова сократилось. Волшебное превращение произошло в Малокарачаевском районе: в первом туре 61,3% за Г. Зюганова и 29,8% за Б. Ельцина, во втором — 64,8% за Б. Ельцина и 33,5% за Г. Зюганова. В результате Б. Ельцин победил везде, кроме Черкесска, где перераспределение голосов между турами оказалось самым правдоподобным, и трех районов (Адыге-Хабльского, Зеленчукского и Прикубанского), где результаты Г. Зюганова были в первом туре самыми высокими (свыше 66%) и потому хуже поддавались корректировке.

СИМВОЛИКА

Герб республики — круг, желтый фон которого символизирует солнечную Карачаево-Черкессию. Изображенный в центре силуэт Эльбруса, означающий вечность, силу и величие, наложен на синий круг, символизирующий вечное небо и синие воды. С двух



Флаг — прямоугольник из трех горизонтальных полос: светло-синей, зеленой и красной. В центре зе-

Цвета флага означают: светло-синий — мир, светлые и добрые побуждения и спокойствие; зеленый — природу, плодородие, богатство и созидание, молодость и одновременно мудрость и сдержанность; красный — теплоту и близость между народами.

Таблица 1

Голосование на выборах президента России 1996 г. и в Государственную думу 1995 г., %

Район, город	Президентские выборы							Выборы в ГД				
	Второй тур				Первый тур							
	Избирателей, тыс. чел.	Участие, %	Ельцин	Зюганов	Ельцин	Зюганов	Лебедь	КПРФ	ЛДПР	НДР	«Яблоко»	«Держава»
Адыге-Хабльский	19.1	79.8	35.3	58.9	15.6	74.4	3.0	53.2	1.6	11.7	0.7	5.7
Зеленчукский	40.4	71.9	47.4	49.5	13.0	66.0	11.0	34.2	16.3	5.3	1.0	4.4
Карачаевский	17.7	72.1	59.3	38.4	52.8	40.4	1.0	43.8	1.0	34.1	0.9	0.9
г. Карачаевск	20.5	77.2	61.0	34.5	34.5	51.1	3.6	48.7	2.9	18.9	2.8	1.4
Малокарачаевский	24.7	82.7	64.6	33.1	29.8	61.3	1.3	44.1	0.2	21.5	1.4	2.5
Прикубанский	23.5	73.2	44.3	52.5	19.8	68.4	4.5	52.0	4.2	8.5	1.2	3.0
Урупский	15.9	72.3	52.4	43.2	19.4	51.2	14.6	39.8	13.6	7.6	1.5	2.7
Усть-Джегутинский	31.9	70.5	64.0	33.0	32.0	53.3	4.4	45.1	7.5	9.3	1.6	3.0
Хабезский	19.3	74.6	51.0	46.7	42.8	52.1	0.4	34.5	0.1	25.1	0.5	28.0
г. Черкесск	83.3	73.2	40.6	53.7	21.1	47.7	18.2	31.7	9.6	7.2	3.5	12.5

Таблица 2

Депутат Государственной думы второго созыва и его позиция на ключевых голосованиях

[illegible]